

IV. ВОЕННЫЙ СОЮЗ НЕЗАВИСИМЫХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК И РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одним из основных условий, обеспечивших победу советского народа над армиями интервентов и белогвардейцев, является мудрая ленинская национальная политика Коммунистической партии и Советского государства. Эта политика сплотила трудящихся различных наций, населявших Россию, вокруг русского пролетариата, обеспечила разгром националистических происков буржуазии и ее партий, подняла рабочих и крестьян национальных районов на борьбу против врагов социалистической революции. Трудящиеся всех прежде угнетенных наций на собственном опыте убеждались, что нашествие контрреволюционных сил ведет к восстановлению старого режима национального неравноправия и гнета.

В боях гражданской войны крепла и закалялась дружба народов Советской страны. Плечом к плечу с русскими рабочими и крестьянами сражались на фронтах и ковали победу в тылу украинцы и белорусы, татары и башкиры, латыши и эстонцы — трудящиеся всех национальностей нашей Родины. Ведущей силой в братской семье народов Советской России был великий русский народ, его героический пролетариат, возглавивший всенародную борьбу с интервентами и белогвардейцами и оказавший всестороннюю — военную, экономическую, политическую — помощь всем народам России.

Провозгласив право наций на самоопределение, вплоть до образования самостоятельных государств, Коммунистическая партия создала условия для добровольного объединения и братского сотрудничества равноправных народов. Официальное признание федерации как основного принципа устройства социалистического многонационального государства нашло свое выражение в написанной В. И. Лениным и одобренной в январе 1918 года III Всероссийским съездом Советов «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа». В ней говорилось: «Советская Российская республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик»¹. Принятая V Всероссийским

¹ В. И. Ленин. Соч., т. 26, стр. 385.

съездом Советом Конституция РСФСР законодательно закрепила образование первой в мире социалистической федерации— Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

В период гражданской войны и иностранной интервенции сложились два основных типа федеративных связей: а) договорная федерация, лежащая в основе взаимоотношений независимых советских республик и б) федерация, базирующаяся на автономии, на которой строились взаимоотношения народов внутри РСФСР¹.

Договорная федерация начала складываться в конце 1918 — начале 1919 года. В это время по мере изгнания иностранных интервентов возникает ряд независимых советских республик. В ноябре 1918 года была восстановлена Советская власть на Украине, образовалась Советская Республика Эстонии; в декабре 1918 года провозглашено образование Латвийской и Литовской Советских Республик; в январе 1919 года возникла Белорусская Советская Социалистическая Республика.

Правительства всех вновь образовавшихся советских республик, выражая волю трудящихся масс, немедленно устанавливали тесные взаимоотношения с РСФСР и высказались за заключение братского союза с ней на основе федерации. Так, в Декларации временного рабоче-крестьянского правительства Украины от 26 января 1919 года подчеркивалось, что тесная историческая, экономическая и культурная связь рабочей и крестьянской Украины и Советской России, единство политических, экономических и военных задач украинского и русского народов предрешают «...объединение Украинской Советской Республики с Советской Россией на началах социалистической федерации...»². 28 января 1919 г. правительство Украины обратилось ко всем существующим советским республикам с предложением «...заключить тесный оборонительный союз против всяких попыток низвергнуть... власть рабочих и крестьян»³.

Стремление к объединению проявлялось и в других советских республиках. Состоявшийся в начале февраля 1919 года I Всебелорусский съезд Советов в Декларации указал на необходимость установления федеративных отношений между БССР и РСФСР и постановил создать специальную комиссию для ведения с представителями Советской России переговоров по

¹ См. М. И. К у л и ч е н к о. В. И. Ленин о федерации и ее роли в строительстве Советского многонационального государства. „Вопросы истории КПСС“, 1961, № 5, стр. 60.

² История Советской Конституции (1917—1956 гг.) М. 1957 стр. 182-183.

³ См. О. И. Ч и с т я к о в. Взаимоотношения советских республик до образования СССР. М., 1955, стр. 71.

этому вопросу. Одновременно съезд обратился ко всем братским советским республикам с предложением «приступить к переговорам об установлении федеративной связи между Советской Россией и между собой»¹ Аналогичные предложения высказывали и прибалтийские советские республики. Все эти пожелания сопровождались практическими шагами в направлении объединения по линии вооруженных сил, гражданства, финансов, ряда отраслей хозяйства². Однако, несмотря на развившееся сотрудничество республик, их федеративные связи к лету 1919 года еще не носили достаточно стройного и определенного характера и не получили четкого законодательного оформления. Между тем условия войны, задачи мобилизации всех людских и материальных ресурсов настоятельно требовали создания прочного военного союза республик. Исходя из этого и учитывая стремление самих республик ко все более тесному объединению, ЦК РКП (б) утвердил подготовленный В. И. Лениным в мае 1919 года «Проект директивы ЦК о военном единстве»³. На основе этой директивы партии 1 июня 1919 года ВЦИК издал декрет: «Об объединении советских республик — России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии для борьбы с мировым империализмом»⁴. В декрете указывалось, что отпор попыткам империалистов «...вновь ввергнуть в рабство десятки миллионов русских, украинских, латышских, литовских, белорусских и крымских рабочих и крестьян требует от них теснейшего объединения боевых сил, централизации и руководства в тяжелой борьбе на жизнь и на смерть. Военный союз всех упомянутых Советских Социалистических Республик должен быть первым ответом на наступление общих врагов». Декрет признавал необходимым провести тесное объединение: 1) военной организации и военного командования, 2) советов народного хозяйства, 3) железнодорожного управления и хозяйства, 4) финансов и 5) комиссариатов труда. Это объединение должно было проводиться таким образом, чтобы руководство указанными отраслями хозяйства и управления сосредоточивалось в руках единых коллегий.

Декрет ВЦИК РСФСР от 1 июня 1919 года, в основу которого положена ленинская идея создания военного союза, явился первым законодательным актом, закрепившим складывающийся государственный союз независимых республик на основе договорной федерации. Громадное значение этого декрета состояло и в том, что он, оформив военный союз вокруг

¹ История Советской Конституции (1917—1956 гг.). М., 1957, стр.186.

² См. О. И. Чистяков. Взаимоотношение советских республик дообразования СССР. М., 1955, стр. 73—79.

³ См. В. И. Ленин. Соч., т. 29, стр. 373—374.

⁴ СУ РСФСР 1919. № 21. ст. 261

РСФСР и во главе с ней, содействовал организации разгрома врага.

Сразу же после принятия декрета от 1 июня 1919 года стали проводиться в жизнь намеченные им мероприятия: осуществлено слияние вооруженных сил, началась подготовка объединения совнархозов, наркоматов финансов, путей сообщения, продовольственного дела. Реализовать же до конца положения декрета в 1919 году не удалось, т. к. все советские республики, за исключением РСФСР, были захвачены войсками интервентов и белогвардейцев. По мере освобождения Украинской и Белорусской республик и образования ряда новых советских республик произошло дальнейшее развитие федеративных отношений между ними и РСФСР.

Весьма показательны в этом отношении решения IV Всеукраинского съезда Советов (май 1920 г.), принятые в развитие декрета ВЦИК от 1 июня 1919 года. В Постановлении съезда «О государственных отношениях между УССР и РСФСР» подчеркивалось, что «только благодаря взаимной помощи, которую в течение двух с половиной лет братские советские республики оказывали друг другу, они могли удержаться в жесточайшей, беспощадной кровавой борьбе против бесчисленных буржуазных врагов». Отмечая огромную роль Советской России в освобождении Украины, Постановление подтверждало соглашение между ЦИК Украины и ВЦИК об объединении Народных Комиссариатов военного, финансового, железнодорожного, народного хозяйства, почты и телеграфа, труда.

Съезд поручил ЦИК Украины войти в переговоры с ВЦИК о представительстве в нем, предложив включить в его состав 30 делегатов от Советской Украины¹. Предложение было принято. Постановлением 2-й сессии ВЦИК VII созыва от 16 июня 1920 года в его состав было включено 30 представителей от Украины². Эти решения представляли собой не только значительный вклад по пути укрепления союза двух братских республик, но и положили начало созданию федеративных высших органов государственной власти советских республик.

В последний период гражданской войны отношения между независимыми советскими республиками и РСФСР были оформлены договорами о военно-хозяйственном союзе. Это обуславливалось тем, что, наряду с военными задачами, перед советскими республиками вставали во весь рост задачи быстрого восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства. 28 декабря 1920 года был заключен «Союзный

¹ См. История Советской Конституции (1917—1956 гг.). М., 1957, стр. 233—234.

² Там же, стр. 234.

рабоче-крестьянский договор между РСФСР и Украиной». Согласно договору РСФСР и УССР, «признавая независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон и сознавая необходимость сплотить свои силы в целях обороны, а также в интересах их хозяйственного строительства», вступили в военный и хозяйственный союз¹. Союзный договор предусматривал объединение военных и хозяйственных органов государственного управления: наркоматов по военным и морским делам, внешней торговли, финансов, труда, путей сообщения, почты и телеграфа и Высшего Совета народного хозяйства. Объединенные наркоматы входили в состав СНК РСФСР и имели в СНК УССР своих уполномоченных, которые утверждались и контролировались съездом Советов и ЦИК УССР. В соответствии со ст. VI договора УССР посылала своих представителей на Всероссийские съезды Советов и во ВЦИК.

Аналогичный союзный договор с РСФСР 16 января 1921 года заключила Белорусская советская республика. На таких же, в основном, началах были оформлены союзные отношения с Закавказскими советскими республиками. Договор о военно-экономическом союзе между РСФСР и Азербайджанской ССР подписан 30 сентября 1920 года; союзный договор между РСФСР и Грузинской ССР — 21 мая 1921 года; с правительством Армянской ССР — 30 сентября 1921 года.

Все эти союзные договоры явились правовым оформлением военно-хозяйственного союза независимых республик. Включение представителей национальных республик во Всероссийский съезд Советов и Центральный Исполнительный Комитет свидетельствовало о дальнейшем укреплении государственно-правовых связей республик, принявших уже определенную форму федеративных отношений. Создание военного и военно-хозяйственного союза — важнейший этап в развитии объединительного движения советских республик, образовавших позднее Союз Советских Социалистических Республик. Сложившийся в огне гражданской войны военный союз стал одним из основных факторов победоносного исхода вооруженной борьбы против интервентов и белогвардейцев.

Наряду с договорной федерацией в период иностранной интервенции и гражданской войны, окончательно определился и другой тип государственного союза трудящихся различных национальностей — федерация, основанная на автономии. Ее основные принципы получили законодательное воплощение в Конституции РСФСР 1918 года. «Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, — говорилось в ст. 11 Конституции, — могут объединиться в автономные областные союзы... Эти автономные областные союзы входят на

¹ См. История Советской Конституции (1917—1956 гг.). М., 1957, стр. 259.

началах федерации в Российскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику»¹.

В процессе строительства Российской Федерации возникли формы советской автономии — автономная республика и автономная область. Они устанавливались в зависимости от конкретных условий развития каждой национальности и в соответствии с ее волеизъявлением.

В составе РСФСР в 1918—1920 гг. был образован ряд автономных республик и областей. В апреле 1918 года, провозглашено создание Туркестанской автономной республики; в марте 1919 года образована Башкирская автономная республика; в 1920 году созданы Татарская, Киргизская (Казахская), Дагестанская, Горская автономные советские республики и Карельская трудовая коммуна, Чувашская, Удмуртская и Марийская автономные области.

Создание автономных образований — крупный успех в осуществлении национальной политики Коммунистической партии. Отмечая это обстоятельство, В. И. Ленин писал: «Мы дали *всем* нерусским национальностям *их собственные* республики или автономные области»².

Система органов государственной власти и управления национально-государственных образований складывалась в соответствии с Конституцией РСФСР 1918 года. Так, в декрете ВЦИК и СНК РСФСР от 27 мая 1920 года об образовании Татарской Автономной Советской Социалистической Республики указывалось, что «аппарат государственной власти ТАССР складывается согласно Конституции РСФСР из местных Советов депутатов, ЦИК и Совнаркома республики»³. Высшими органами власти являлись съезд Советов республики и Центральный Исполнительный Комитет. Совет Народных Комиссаров — правительство ТАССР — возглавлял исполнительно-распорядительные органы; центральными органами республиканского отраслевого управления, непосредственно руководившими отдельными отраслями социальной жизни, стали Народные Комиссариаты ТАССР, местными органами власти — Советы и их исполкомы⁴.

Согласно декрету от 27 мая 1920 года об образовании ТАССР иностранные дела и внешняя торговля оставались целиком в ведении центральных органов РСФСР (ст. 3). В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики

¹ История Советской Конституции (1917—1956 гг.). М., 1957, стр. 145.

² В. И. Ленин. Соч., т. 33, стр. 31.

³ СУ РСФСР 1920, № 51, ст. 222.

⁴ Органами власти и управления в автономных областях являлись областные съезды Советов и исполнительные комитеты автономной области. См. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР об Автономной Чувашской области от 24 июня 1920 года (СУ РСФСР 1920, № 59, ст. 267).

РСФСР на всей территории Татарской республики Народные Комиссариаты ТАССР продовольствия и финансов, Совет народного хозяйства, отделы труда и путей сообщения рабоче-крестьянская инспекция и управление почты и телеграфа при НКВД оставались в непосредственном подчинении соответствующих Народных Комиссариатов РСФСР (ст. 4). Народные Комиссариаты внутренних дел (без управления почты и телеграфа), юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и земледелия были автономны и ответственны в своих действиях перед ЦИК и СНК Татарской республики и ВЦИК.

На аналогичных началах строились взаимоотношения между РСФСР и другими автономными республиками. Закрепление за высшими органами РСФСР широких полномочий в области руководства и контроля открывало большие возможности для оказания автономным республикам широкой помощи и поддержки. Без этого республики не могли бы рассчитывать на ликвидацию отсталости, на быстрое развитие народного хозяйства и культуры. В то же время автономные республики имели определенную самостоятельность в решении вопросов, связанных с национально-бытовыми и языковыми особенностями народов, в первую очередь, в области просвещения, культуры, земледелия и т. д.

Важным элементом национально-территориальной автономии являлось представительство автономных республик и областей в центральных органах Советского государства. Это представительство имело целью обеспечить учет национальных особенностей народов, защиту их национальных интересов при выработке общегосударственных актов и в проведении центральными органами РСФСР мероприятий на территории автономных национально-государственных образований. Такие представительства согласно декрету ВЦИК от 19 мая 1920 года были образованы при Народном Комиссариате по национальным делам РСФСР¹. При ЦИК автономных республик и исполкомах автономных областей декретом ВЦИК и СНК от 16 декабря 1920 года учреждались представительства Наркомнаца². В круг их обязанностей входило обобщение опыта национальной политики и наблюдение за претворением в жизнь постановлений, направленных на защиту прав и интересов национальных меньшинств. Представители Наркомата могли участвовать с правом совещательного голоса на заседаниях Центральных Исполнительных Комитетов автономных республик и исполнительных комитетов автономных областей.

1 СУ РСФСР 1920, № 45, ст. 202.

2 СУ РСФСР 1920, № 99, ст. 529.

В советской автономии нерусские народы Российской Федерации обрели эффективную государственно-правовую форму, обеспечившую, с одной стороны, учет их национально-бытовых и языковых особенностей, с другой — наиболее целесообразный вид взаимопомощи и сотрудничества, прежде всего — с великим русским народом.

Дальнейшее развитие и укрепление Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, осуществленное под руководством Коммунистической партии и лично В. И. Ленина в суровые годы войны, имело огромное значение в достижении победы над врагом. Оно убедительно свидетельствовало о том, что «только победа социалистической революции создает все возможности и условия для уничтожения всякого национального гнета, для добровольного объединения свободных и равноправных наций и народностей в едином государстве»¹.

¹ Материалы XXII съезда КПСС. М., 1961, стр. 331.